



COMUNE DI STABIO
MUNICIPIO

Stabio, 4 settembre 2023

Al
CONSIGLIO COMUNALE
di
Stabio

Risoluzione municipale no. 1092 del 4 settembre 2023

Per esame alla Commissione Petizione

MESSAGGIO MUNICIPALE No. 29/2023

Chiedente la modifica di alcuni articoli nel Regolamento organico dei dipendenti del Comune di Stabio

**Onorevole signor Presidente,
Onorevoli signori Consiglieri comunali,**

Con il presente messaggio municipale il Municipio propone un sesto pacchetto di modifiche del Regolamento organico dei dipendenti del Comune di Stabio, inerente la formazione richiesta correlata alle classi di stipendio, l'estensione delle possibilità remunerative per dipendenti particolarmente meritevoli, e altre modifiche di carattere puntuale richieste dalla SEL nell'ambito di un rapporto di verifica.

1. Premessa

Il Municipio attraverso questo sesto pacchetto di modifiche del ROD intende tenere conto dei nuovi percorsi formativi per la definizione delle classi di stipendio, migliorare l'attrattività di determinate funzione associate a formazioni specifiche, e procedere a modifiche puntuali richieste dalla SEL nell'ambito di un rapporto di verifica sui Regolamenti comunali.

2. Scopo del progetto

Il Municipio nel corso dell'ultimo anno ha pubblicato diversi concorsi per la sostituzione di personale che ha dato le dimissioni o è andato in pensione. Ha riscontrato particolari difficoltà nell'essere attrattivo verso candidati con una formazione superiore e i profili più attrattivi, in termini di esperienza lavorativa e/o formativa, hanno ritirato nel corso della procedura di selezione la propria candidatura. Il Municipio ha dovuto a volte procedere a più pubblicazioni prima di trovare la persona idonea, o è stato necessario adottare una riorganizzazione interna che permettesse di ricoprire la posizione vacante. Il ROD non tiene inoltre conto dei nuovi percorsi formativi che è possibile oggi conseguire a lato degli studi accademici e quindi per questi profili il Comune di Stabio risulta essere poco attrattivo.

3. Modifiche puntuali richieste dalla Sezione enti locali

È necessario procedere alla sostituzione della denominazione delle 'Aziende municipalizzate' con 'Azienda comunale' a seguito dell'abrogazione della Legge sulla municipalizzazione dei servizi pubblici.

Attuale Art. 1 Impiegati e docenti	Proposto in adozione Art. 1 Impiegati e docenti
1. Il presente regolamento si applica: a. a tutti i dipendenti del Comune; b. a tutti i dipendenti delle sue Aziende municipalizzate;	1. Il presente regolamento si applica: a. a tutti i dipendenti del Comune; b. a tutti i dipendenti dell' Azienda comunale ;

Attuale Art. 2 Suddivisione dei dipendenti	Proposto in adozione Art. 2 Suddivisione dei dipendenti
I dipendenti del Comune e delle Aziende municipalizzate sono suddivisi in tre ordini [...]	I dipendenti del Comune e dell' Azienda comunale sono suddivisi in tre ordini [...]

Attuale Art. 19 Sorveglianza disciplinare	Proposto in adozione Art. 19 Sorveglianza disciplinare
1. Il Segretario comunale è il capo del personale del Comune e delle Aziende municipalizzate.	1. Il Segretario comunale è il capo del personale del Comune e dell' Azienda comunale .

Attuale Art. 24 Scala stipendi	Proposto in adozione Art. 24 Scala stipendi
1. La scala degli stipendi del personale del Comune e delle sue Aziende [...]	1. La scala degli stipendi del personale del Comune e dell' Azienda comunale [...]

Attuale Art. 26 Requisiti	Proposto in adozione Art. 26 Requisiti
1. Per le seguenti funzioni sono stabiliti quali requisiti di nomina: [...] c) Direttore AMS [...]	1. Per le seguenti funzioni sono stabiliti quali requisiti di nomina: [...] c) Direttore Azienda comunale [...]

È necessario aggiornare i termini da 'Cassa pensione dei dipendenti dello Stato' a 'Istituto di previdenza Canton Ticino'.

Attuale Art. 12 Funzione stabile	Proposto in adozione Art. 12 Funzione stabile
<p>3. Valgono inoltre le seguenti condizioni: [...] c) l'incaricato deve far parte della Cassa pensioni dei dipendenti dello Stato, e meglio come prescritto dall'art. 40; [...]</p>	<p>3. Valgono inoltre le seguenti condizioni: [...] c) l'incaricato deve far parte dell'Istituto di previdenza del Cantone Ticino, e meglio come prescritto dall'art. 40; [...]</p>

Attuale Art. 35 Indennità in caso di decesso	Proposto in adozione Art. 35 Indennità in caso di decesso
<p>1. Alla morte del dipendente, ai suoi superstiti, oltre alle eventuali prestazioni della Cassa pensione, [...]</p>	<p>1. Alla morte del dipendente, ai suoi superstiti, oltre alle eventuali prestazioni dell'Istituto di previdenza del Cantone Ticino, [...]</p>

Attuale Art. 36 Assenza per malattia	Proposto in adozione Art. 36 Assenza per malattia
<p>6. Se l'assenza si potrae per oltre due anni, senza interruzione, il dipendente è ritenuto dimissionario, nel qual caso tornano applicabili le disposizioni sulla Cassa pensione</p>	<p>6. Se l'assenza si potrae per oltre due anni, senza interruzione, il dipendente è ritenuto dimissionario, nel qual caso tornano applicabili le disposizioni sull'Istituto di previdenza del Cantone Ticino.</p>

Attuale Art. 37 Assenza per infortunio	Proposto in adozione Art. 37 Assenza per infortunio
4. Se l'assenza si potrae per oltre due anni, senza interruzione, il dipendente è ritenuto dimissionario, nel qual caso tornano applicabili le disposizioni sulla Cassa pensione	4. Se l'assenza si potrae per oltre due anni, senza interruzione, il dipendente è ritenuto dimissionario, nel qual caso tornano applicabili le disposizioni sull' Istituto di previdenza del Cantone Ticino.

Attuale Art. 40 Cassa pensione	Proposto in adozione Art. 40 Cassa pensione
I dipendenti del Comune sono affiliati alla Cassa pensione dei dipendenti dello Stato, alle condizioni previste dalla relativa Legge cantonale del 14.09.1976 e successive modifiche, nonché dal relativo Regolamento di applicazione.	I dipendenti del Comune son affiliati all' Istituto di previdenza del Canton Ticino , alle condizioni previste dalla relativa Legge cantonale del 06.11.2012 e successive modifiche.

Attuale Art. 60 Limite d'età	Proposto in adozione Art. 60 Limite d'età
Il dipendente può chiedere il pensionamento anticipato conformemente alla Legge Cassa pensioni dello Stato.	Il dipendente può chiedere il pensionamento anticipato conformemente alla Legge sull'istituto di previdenza del Canton Ticino.

Attuale Art. 65 Soppressione di funzione	Proposto in adozione Art. 65 Soppressione di funzione
2 lett. a) è pensionato se può essere posto al beneficio della pensione conformemente alla legge Cassa pensioni dello Stato.	2 lett. a) è pensionato se può essere posto al beneficio della pensione conformemente alla legge sull' Istituto di previdenza del Canton Ticino.

La SEL propone di precisare meglio i gradi di parentela per beneficiare di un giorno di congedo pagato durante il giorno del funerale:

Attuale Art. 50 Congedi pagati	Proposto in adozione Art. 50 Congedi pagati
1. lett. h) per il decesso di nonni, suoceri, cognati, nipoti e zii, il giorno del funerale.	1. lett. h) per il decesso di nonni, suoceri, genero, nuora cognati , nipoti e zii, e per analoghi gradi di parentela del partner registrato o del convivente , il giorno del funerale.

La SEL chiede di precisare meglio i seguenti articoli.

Attuale Art. 51 Congedo maternità ed adozione	Proposto in adozione Art. 51 Congedo maternità ed adozione
2. In caso di adozione di bambini estranei alla famiglia il dipendente ha diritto ad un congedo pagato fino a un massimo di 18 settimane.	2. In caso di adozione di bambini minorenni estranei alla famiglia il dipendente ha diritto ad un congedo pagato fino a un massimo di 18 settimane.

Attuale Art. 59 Cessazione del rapporto d'impiego	Proposto in adozione Art. 59 Cessazione del rapporto d'impiego
1 lett. f) Soppressione della funzione	1 lett. f) Soppressione del posto o della funzione

Attuale Art. 65 Soppressione di funzione	Proposto in adozione Art. 65 Soppressione di funzione
3. Il Municipio può sciogliere il rapporto d'impiego per la fine di un mese, con il preavviso di sei mesi.	3. Il Municipio scioglie il rapporto d'impiego per la fine di un mese, con il preavviso di sei mesi.

Attuale Art. 67 Applicazione ROD e diritto suppletorio	Proposto in adozione Art. 67 Applicazione ROD e diritto suppletorio
<p>1. Ogni dipendente è sottoposto al presente ROD ed al capitolato d'oneri in sede di nomina, ai regolamenti speciali interni delle rispettive Aziende o Amministrazioni.</p> <p>2. Ogni modifica del ROD dovrà essere comunicata per iscritto a tutti i dipendenti, entro un mese dalla decisione.</p>	<p>1. Ogni dipendente è sottoposto al presente ROD ed al capitolato d'oneri in sede di assunzione, ai regolamenti speciali interni delle rispettive Aziende o Amministrazioni.</p> <p>2. Ogni modifica del ROD votata dal Consiglio comunale dovrà essere comunicata tempestivamente per iscritto a tutti i dipendenti.</p>

Attuale Art. 68 Mansioni integrative	Proposto in adozione Art. 68 Mansioni integrative
Se ragioni di servizio lo esigono, il Municipio può assegnare al dipendente, nel limite dell'orario normale di lavoro, oltre agli uffici derivanti dall'atto di nomina, altre mansioni o incarichi senza che gli sia dovuto compenso alcuno qualora la richiesta non comporti l'espletamento di mansioni superiori previste per altre figure professionali.	Se ragioni di servizio lo esigono, il Municipio può assegnare al dipendente, nel limite dell'orario normale di lavoro, oltre agli uffici derivanti dall'atto di assunzione , altre mansioni o incarichi senza che gli sia dovuto compenso alcuno qualora la richiesta non comporti l'espletamento di mansioni superiori previste per altre figure professionali.

4. Art. 25 Classifica delle funzioni

Il ROD del Comune di Stabio prevede la medesima classe del Cantone per la maggior parte delle sue funzioni, specificamente per l'inseriente, gli agenti di polizia, gli operai (qualificati e generici) il cuoco, l'operatore OSA, l'operatrice sociale, l'educatrice e il Direttore scolastico con titolo accademico e naturalmente per i docenti sottoposti alla LORD. Per il Segretario comunale, Direttore AMS con titolo accademico, Capotecnico con titolo accademico il ROD prevede la stessa retribuzione riconosciuta a un capoufficio III del Cantone. Per il Curatore con titolo accademico il Centro di dialettologia e etnografia (CDE) prevede l'inserimento nella classe 9, mentre nel ROD del Comune di Stabio è inserito in classe 5 senza specificare alcuna distinzione sul titolo formativo. Visto che il CDE sussidia i Musei etnografici del Cantone, sarebbe preferibile avere una linea comune nel riconoscimento delle classi salariali dei curatori dei musei etnografici.

L'art. 25 cap. 1 ROD prevede una diversificazione delle classi di stipendio sulla base della formazione richiesta unicamente per il Direttore dell'Istituto scolastico, il Capo contabile, il Direttore Azienda comunale e il Capo tecnico e per il Vicesegretario.

Il Municipio ritiene importante essere più attrattivo anche per i quadri intermedi quando sono in possesso di titoli formativi superiori come pure di tenere presente i nuovi percorsi formativi per i dirigenti scolastici. Per questo motivo si propone d'introdurre le seguenti nuove funzioni:

- Curatore con titolo accademico
- Capo dipartimento con titolo accademico
- Vice Direttore IS con titolo accademico
- Vice Direttore Azienda comunale con titolo accademico
- Vice Capo tecnico con titolo accademico
- Direttore scolastico con formazione CAS Gefo

Modifica Art. 25 cpv. 1 Classifica delle funzioni	
Classe	Funzione
8	Capo dipartimento (con titolo accademico)
9	Curatore (con titolo accademico) Vice Direttore IS (con titolo accademico) Vice Direttore Azienda comunale (con titolo accademico) Vice Capo tecnico (con titolo accademico)
10	Direttore Istituto scolastico (con formazione CAS GeFO)

5. Art. 26 Requisiti

È necessario meglio specificare cosa s'intende per titoli accademici tenendo ben presente i nuovi percorsi formativi di livello terziario introdotti negli ultimi anni.

Attualmente in Svizzera per formazione di livello terziario sono riconosciute le Alte scuole pedagogiche, le Università e i Politecnici federali, le Scuole universitarie professionali (SUP), gli esami federali di professione e gli esami professionali federali superiori. Questi percorsi formativi permettono di conseguire una formazione professionale superiore ottenendo un diploma federale o un master e Bachelor nelle Scuole universitarie. Il Municipio ha deciso di non considerare di stesso livello le Scuole specializzate superiori visto che richiedono una formazione di carattere inferiore per accedervi. È infatti sufficiente l'attestato federale di capacità (AFC), mentre per gli altri percorsi formativi è necessario per accedervi aver conseguito una maturità professionale, specializzata o liceale.

	Nuovo capoverso proposto in adozione Art. 26 Requisiti
	4. Al titolo accademico sono equiparate le formazioni di livello terziario, specificatamente il Master e il Bachelor conseguito nelle Scuole universitarie professionali (SUP), nelle Alte scuole pedagogiche, nelle Università e nei Politecnici federali, come pure i diplomi federali conseguiti con gli esami federali di professione e gli esami professionali federali superiori (Eidg. Diplom; Eidg. Fachausweis).

6. Art. 24 Scala stipendi

Il Municipio propone l'introduzione di una nuova forma di gratifica straordinaria per i dipendenti particolarmente meritevoli. L'art. 24 cap. 6 ROD prevede unicamente il riconoscimento di una gratifica straordinaria annuale una tantum fino a un importo di CHF 5'000.00 o fino a 5 giorni di congedo pagato. Viene proposto d'introdurre la possibilità di riconoscere fino a due aumenti annui nella crescita salariale prevista dall'art. 28 ROD Aumenti annuali.

Attuale capoverso Art. 24 Scala stipendi	Nuovo capoverso proposto in adozione Art. 24 Scala stipendi
6. Il Municipio può altresì, in via del tutto eccezionale, corrispondere ad un dipendente particolarmente meritevole una gratifica straordinaria annuale una tantum fino ad un importo di 5'000 Chf, o accordare fino a 5 giorni di congedo pagato. Per quanto riguarda gli agenti di polizia, per le indennità è applicabile il RUGraS.	6. Il Municipio può altresì, in via del tutto eccezionale, corrispondere ad un dipendente particolarmente meritevole una gratifica straordinaria annuale una tantum fino ad un importo di 5'000 Chf, riconoscere fino a due aumenti annui nella crescita salariale o accordare fino a 5 giorni di congedo pagato. Per quanto riguarda gli agenti di polizia, per le indennità è applicabile il RUGraS.

Il Municipio chiede inoltre l'introduzione di un nuovo capoverso all'art. 24 Scala stipendi che permette una flessibilità nel reperire o conservare collaboratori particolarmente meritevoli, concedendo una maggiorazione dello stipendio oltre i limiti superiori possibili nelle classi di riferimento sino ad un massimo del 10%. La maggiorazione potrà essere revocata dal Municipio quando cadranno i presupposti che l'hanno giustificata.

Il Municipio è infatti confrontato con nuove assunzioni dove ha dovuto riconoscere il massimo dello stipendio previsto dalla classe di riferimento per poter ricoprire la posizione vacante. Questo personale è però privato di una crescita salariale per i prossimi 10-15 anni e risulterebbe, nel caso in cui dovesse rivelarsi particolarmente meritevole, molto difficile continuare a essere attrattivi nei suoi confronti. Vi sono inoltre dei collaboratori che hanno conseguito delle formazioni professionali aggiuntive o hanno assunto responsabilità accresciute e laddove la scala stipendi non permette alcuna promozione, risulta equo riconoscere loro uno stipendio aggiuntivo rispetto ai colleghi con una formazione inferiore che appartengono alla medesima classe.

	Nuovo capoverso proposto in adozione Art. 24 Scala stipendi
	8. Il Municipio, esaurite tutte le possibilità concesse nell'ambito retributivo, può, qualora ci fossero provate difficoltà nel reperire o conservare collaboratori particolarmente idonei, o per riconoscere una formazione aggiuntiva conseguita dal collaboratore, concedere una maggiorazione dello stipendio oltre i limiti superiori possibili delle classi di stipendio concernenti le singole funzioni, sino ad un massimo del 10%. La maggiorazione può essere revocata dal Municipio quando vengono meno i presupposti che l'hanno giustificata.

7. Art. 49 Riduzione in caso di assenza

Il Municipio intende allinearsi alla LORD e alle norme di diritto privato (art. 329b CO) per quanto concerne la deduzione delle vacanze in caso di malattie o infortuni prolungati. Si propone d'introdurre il primo mese di assenza quale periodo di grazia e quindi non conteggiabile ai fini del calcolo per la riduzione dei giorni di vacanza.

Attuale capoverso Art. 49 cpv. 2 Riduzione in caso di assenza	Modifica proposta in adozione Art. 49 cpv. 2 Riduzione in caso di assenza
2. Se nel corso di un anno civile il dipendente è impedito, per i motivi di cui al cpv. 1, di lavorare per più di 30 giorni, il Municipio deduce ⁶¹ la durata delle vacanze di un dodicesimo per ogni mese completo di assenza dal lavoro. Questa deduzione non viene applicata fino a 60 giorni di malattia durante la gravidanza, per il congedo di maternità e per il congedo di paternità e per un dipendente che ha fruito di un congedo di assistenza ai familiari.	2. Se nel corso di un anno civile il dipendente è impedito, per i motivi di cui al cpv. 1, di lavorare per più di 30 giorni, il Municipio deduce ⁶¹ la durata delle vacanze di un dodicesimo per ogni mese completo di assenza dal lavoro, a partire dal secondo mese di assenza . Questa deduzione non viene applicata fino a 60 giorni di malattia durante la gravidanza, per il congedo di maternità e per il congedo di paternità e per un dipendente che ha fruito di un congedo di assistenza ai familiari.

9. Disegno delle risoluzioni

Il Municipio e la Cancelleria comunale sono a disposizione per ogni completamento d'informazione che potrà occorrere in sede di esame e discussione.

Nel mentre vi proponiamo, Signori Presidente e Consiglieri comunali, di

r i s o l v e r e:

- 1. Sono approvate le modifiche del Regolamento organico dei dipendenti del Comune di Stabio;**
- 2. Sono approvate le modifiche agli articoli 1 cpv.1, 2, 12 cpv. 3, 19 cpv. 1, 24 cpv. 1, 24 cpv. 6, 24 cpv. 8, 25 cpv. 1, 26 cpv. 1, 26 cpv. 4, 35 cpv. 1, 36 cpv. 6, 37 cpv. 4, 40, 49 cpv. 2, 50 cpv. 1 lett. h, 51 cpv. 2, 59 cpv. 1 lett. f, 60, 65 cpv. 2 lett. a, 65 cpv. 3, 67 cpv. 1, 67 cpv. 2, 68;**
- 3. Le modifiche degli articoli del Regolamento organico dei dipendenti entrano in vigore con l'approvazione del Consiglio di Stato.**

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco

Simone Castelletti

Il Segretario

Claudio Currenti